



FoRS – České fórum pro rozvojovou spolupráci  
A > Vladislavova 1460/12, 110 00  
Praha 1, Czech Republic  
T > + 420 222 522 480  
E > info@fors.cz  
www.fors.cz  
IČO > 71010114

FoRS – České fórum pro rozvojovou spolupráci  
FoRS – Czech Forum for Development Co-operation

Vážený pan  
PhDr. Lubomír Zaorálek  
ministr  
Ministerstvo zahraničních věcí ČR  
Loretánské náměstí 5  
118 00 Praha 1

Kopie: náměstek ministra Ing. Martin Tlapa, MBA  
ředitelka Odboru rozvojové spolupráce a humanitární pomoci PhDr. Hana Ševčíková  
rozvojová spolupráce a humanitární pomoc, Stálé zastoupení ČR při EU, Ing. Mgr. Gabriela Boiteux  
Pilná

V Praze dne 19. května 2015

## **Doporučení FoRS k jednání ČR o společné pozici EU pro zasedání o financování pro rozvoj v Addis Abebě a k prostředkům pro naplňování nového rozvojového rámce po roce 2015**

Vážený pane ministře,

obracíme se na Vás v souvislosti s nadcházející Radou zahraničních věcí (FAC) 26. května, které se zúčastníte a na niž budou ministři EU zodpovědní za rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc projednávat zásadní otázky týkající se udržitelného rozvoje.

Tímto dopisem bychom Vás jménem FoRS – Českého fóra pro rozvojovou spolupráci chtěli požádat, abyste **jménem České republiky napomohl schválení progresivního společného stanoviska členských států EU pro jednání o financování rozvoje na konferenci v Addis Abebě v červenci letošního roku**. To by mělo **posílit roli rozvojových zemí při rozhodování o mezinárodních pravidlech** v oblasti daní a oddlužení, a tím zvýšit jejich schopnost mobilizovat domácí zdroje pro rozvoj, **potvrdit cíl EU pro oficiální rozvojovou spolupráci (ODA)** včetně termínu jeho naplnění a **rozšířit financování rozvoje při plném zohlednění principů efektivity rozvoje**. Úspěch konference k financování rozvoje je zásadní pro úspěšné schválení nového rozvojového rámce po roce 2015 (Cílů udržitelného rozvoje) i pro jednání o změnách klimatu, které se uskuteční v Paříži v prosinci letošního roku.

Nad rámec financování pro rozvoj bychom s Vámi pak rádi sdíleli náš **postoj k prostředkům implementace Cílů udržitelného rozvoje**, které jsou dalším důležitým bodem jednání Rady.

### **Společná pozice EU pro zasedání o financování pro rozvoj v Addis Abebě**

FoRS i další zástupci evropského nevládního sektoru sdružení v Evropské konfederaci nevládních neziskových organizací pro humanitární pomoc a rozvoj CONCORD považují **v otázce financování pro rozvoj za klíčové následující oblasti**:

## 1) Mobilizace domácích zdrojů

Domácí zdroje představují nejudržitelnější a nejpředvídatelnější způsob financování vlastního rozvoje. Financování z těchto zdrojů rovněž zvyšuje tlak na dobré vládnutí a veřejnou kontrolu. Schopnost rozvojových zemí zajistit domácí zdroje je však často znemožněna nastavením globálního finančního, monetárního a obchodního systému. Domníváme se proto, že by EU měla ve své pozici k jednáním v Addis Abebě přispět k zefektivnění stávajícího mezinárodního systému směrem k rovnocennému zapojení rozvojových zemí do rozhodování, a to především podporou níže uvedených bodů:

- **Vytvoření mezivládního panelu pro daňové otázky.** Tento krok umožní rovnocenné zapojení všech zemí do vyjednávání a rozhodování o nových daňových pravidlech. V Závěrečném textu bychom kromě podpory na vytvoření tohoto panelu ocenili konkrétnější závazek ohledně toho, kdy bude tento orgán vytvořen a jak bude zajištěno jeho faktické fungování. Nepodporujeme, aby byl tento orgán pouhým doplňkem existujících vyjednávacích procesů. Má-li splnit svůj účel, je třeba, aby se stal hlavním globálním fórem pro jednání o daňových pravidlech.
- **Zavedení veřejného výkaznictví podle zemí pro velké nadnárodní korporace.** Doporučujeme, aby EU prosazovala, aby zprávy publikované nadnárodními společnostmi byly veřejně přístupné. Veřejná forma těchto zpráv výrazným způsobem usnadní možnosti odhalení případů agresivní daňové optimalizace a účelového přesouvání zisků.
- **Posílení multilaterální automatické výměny daňových informací i s rozvojovými zeměmi.** Jako problematický vnímáme aktuální požadavek dodržení reciprocity. Tedy, že pokud chce některá země přístup k daňovým informacím, musí zajistit stejný typ informací na své straně. Rozvojové země často nedisponují dostatečnými kapacitami pro sběr těchto informací a tím jsou z automatické výměny informací vyloučeny. Nedožívá se tak, jestli některé nadnárodní společnosti z daňových důvodů účelově nezakreslují zisky. Kromě podpory zapojení zemí s nízkými kapacitami do automatické výměny informací proto doporučujeme, aby se v textu explicitně objevil závazek, že v případě zemí s nízkými kapacitami nebude dočasně princip reciprocity uplatněn.
- **Zasadit se o ukončení škodlivých daňových praktik.** Jedná se zejména o zvláštní daňové režimy, které umožňují účelově přesouvat zisky do daňových jurisdikcí s nízkým zdaněním. Zisk tak není zdaněn v místě ekonomické aktivity. Účelové přesouvání zisků z daňových důvodů z rozvojových zemí umožňuje i stávající nastavení smluv o zamezení dvojího zdanění, které často zvýhodňují vyspělé státy.

## 2) Systémový přístup k oddlužení

Nesplacitelné státní dluhy rozvojových zemí patří mezi největší překážky jejich úspěšného vymanění se z chudoby. Dosavadní řešení přes dílčí úspěchy neustále selhávají. Je potřeba zvýšit odpovědnost dlužníků i věřitelů. Ze zkušenosti v hospodářské sféře se ukazuje, že nejlepším řešením je zavedení jasných insolvenčních pravidel a mechanismů k řešení nesplacitelných dluhů suverénních dlužníků.

- Věříme, že je potřeba změnit postoj k procesu oddlužování a podpořit **vytvoření mezinárodního insolvenčního mechanismu pro suverénní dlužníky** (tzv. *debt workout mechanism*), a to na základě rezoluce OSN (A/68/L.57/Rev.2). Tento by měl být spravedlivý, nezávislý a transparentní.

### 3) Potvrzení závazků v oblasti Oficiální rozvojové pomoci (ODA) a termín pro jejich naplnění

Cíle udržitelného rozvoje vyžadují mobilizaci nových zdrojů, veřejných i soukromých. Kromě objemu však u rozvojových financí zůstává důležitá jejich kvalita, tj. **efektivní využití financí dle rozvojových potřeb partnerských zemí a místních lidí**. Nezastupitelnou roli přitom na straně veřejných financí pro rozvoj bude i po roce 2015 nadále sehrávat oficiální rozvojová pomoc (ODA). Jejím cílem musí nadále zůstat **odstranění chudoby a všech forem nerovností**.

Květnové jednání FAC je klíčovým momentem, kdy by EU měla potvrdit své odhodlání zůstat nejen vůdčím donorem rozvojové pomoci, ale i progresivním aktérem na poli udržitelného rozvoje. Členské státy EU by proto ve své pozici pro konferenci o financování rozvoje v Addis Abebě měly:

- **Potvrdit svůj kolektivní závazek EU poskytovat na rozvojovou pomoc 0,7 % HND**, a to s konkrétně vytyčeným horizontem, do kdy mají dárci tomuto mezinárodnímu závazku dostát, tj. rokem 2020. Velice vítáme i doporučení, aby do konce roku 2015 jednotliví dárci vypracovali **indikativní plán naplňování svého závazku** s tím, že pokud za ním významně zaostávají, měli by navyšování objemu ODA zahájit okamžitě. To se mj. týká i ČR, jejíž prostředky na zahraniční rozvojovou spolupráci dlouhodobě stagnují na úrovni kolem 0,11 % HND (za rok 2014 cca 4,3 mld. CZK) oproti platnému závazku poskytovat do roku 2015 ODA v trojnásobné výši, tj. 0,33 % HND<sup>1</sup>.
- **Zacílit ODA především do nejméně rozvinutých zemí (tzv. LDCs) a „křehkých“ zemí**, přičemž je však potřeba mít na paměti i **nenahraditelnou roli ODA pro snižování nerovností**, tj. pro zlepšování přístupu k veřejným službám a pro podporu znevýhodněných skupin obyvatelstva **v zemích se středním příjmem (tzv. MICs)**, kde dnes žijí téměř dvě třetiny chudých lidí světa. Podporujeme **závazek OSN směřovat do LDCs ODA ve výši 0,15 – 0,20 % HND** dárcovských zemí.
- **Zlepšit efektivnost pomoci a rozvojové spolupráce** členských států EU. Podporujeme, aby podobně jako u výše zmíněného indikativního plánu pro naplňování závazku ohledně objemu ODA, evropští dárci přijali indikativní plány i pro **naplňování závazků efektivnosti** rozvojové spolupráce přijatých na zasedáních OECD na vysoké úrovni k efektivnosti pomoci v Římě, Paříži, Akkře a Busanu<sup>2</sup>.

Za důležité také považujeme, aby EU v souladu se závěry 4. fóra OECD na vysoké úrovni k efektivnosti pomoci v Busanu zdůrazňovala **platnost principů efektivnosti rozvoje pro všechny jeho aktéry, ať už v roli dárců, příjemců nebo realizátorů**<sup>3</sup>. Ani ve snaze o intenzivnější zapojování nových aktérů do financování rozvoje nesmí v Závěrečném dokumentu zaniknout **rozdílnost rolí a primární zodpovědnost států** za naplňování rozvojových závazků. Podpora mobilizace nových financí ze soukromých zdrojů také není ospravedlněním neplnění platných závazků ohledně poskytování veřejných financí na rozvoj.

**Klimatické finance** pokládáme za neméně důležité zdroje pro udržitelný rozvoj jako ODA. Jejich poskytování by se však mělo dít **nad rámec ODA**. EU by měla ve své pozici podpořit jejich souběžný nárůst.

<sup>1</sup> Pro srovnání, pro období 2014 – 2020 má samotná ČR v rámci Evropských investičních a strukturálních fondů přislíbeno na svůj rozvoj od EU přes 650 mld. CZK (<http://dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020>).

<sup>2</sup> Zásady efektivního rozvoje zahrnují: naplňování rozvojových priorit stanovených samotnými rozvojovými zeměmi (tj. princip vlastnictví rozvojového procesu), inkluzivní rozvojové partnerství, zaměření na výsledky (odstranění chudoby a nerovností, udržitelný rozvoj, zvyšování kapacit partnerských zemí), transparentnost a sdílenou odpovědnost (<http://www.oecd.org/dac/effectiveness/Busan%20partnership.pdf>).

<sup>3</sup> OECD (2011): *Globální partnerství pro efektivní rozvojovou spolupráci* (<http://www.oecd.org/dac/effectiveness/Busan%20partnership.pdf>).

## Prostředky pro naplňování rozvojového rámce po roce 2015

Vítáme, že EU podporuje **univerzální, inkluzivní a transformativní** charakter nového rozvojového rámce a jeho prosazování na úrovni mezinárodní i národní. Za klíčové pokládáme, aby **kromě mobilizace adekvátních finančních prostředků**, EU podporovala také:

- Prosazování **koherence politik pro udržitelný rozvoj** jako jednoho z hlavních pilířů agendy post-2015.
- **Participativní a inkluzivní vytváření pravidel a proces rozhodování**, který bude systematicky zahrnovat všechny skupiny společnosti, včetně těch znevýhodněných.
- **Systematické posilování postavení žen a dívek ve společnosti**, a to prosazováním jejich sexuálních a reprodukčních práv, vč. přístupu k informacím, vzdělání, službám i politickému rozhodování.
- **Dobrou správu věcí veřejných, transparentnost a odpovědnost** států a veřejných autorit vůči svým občanům.
- Alternativní **měření a vyhodnocování** „pokroku“, zohledňující kvalitu života lidí a stav planety oproti dosavadní praxi měření podle růstu HDP.
- Transparentní, nezávislé a účinné **monitorování** naplňování Cílů udržitelného rozvoje na základě disagregovaných dat.
- Transparentní, nezávislé a účinné **mechanismy vymahatelnosti** pravidel (tzv. *accountability mechanisms*), a to s důrazem na lokální a národní úroveň.
- Transformaci **mezinárodní finanční politiky a institucí, fiskální a obchodní politiky** v souladu s Cíli udržitelného rozvoje, respektující naplňování „pokroku“ dle alternativních indikátorů<sup>4</sup>.

Vážený pane ministře, závěrem bychom Vás rádi požádali o osobní schůzku a možnost projednání našich podnětů a požadavků. Věříme, že Česká republika, jako středně velký hráč v evropském kontextu, má v probíhajících jednáních příležitost projevit se jako aktivní a spolehlivý partner, který si je vědom toho, že udržitelný rozvoj je jednou z klíčových odpovědí na aktuální mezinárodní výzvy.

S úctou



Pavel Příbyl

Ředitel

ForS – České fórum pro rozvojovou spolupráci

---

<sup>4</sup> Pro konkrétnější doporučení viz Příloha: CONCORD: *Position on the Means of Implementation*, květen 2015.